



"اقتصاد مقاومتی در سایه وحدت ملی و امنیت ملی"

- جناب آقای ابراهیمی-مدیرعامل محترم بانک سپه  
جناب آقای ابدالی-مدیرعامل محترم بانک سینا  
جناب آقای احمدی-مدیرعامل محترم بانک شهر  
جناب آقای اخلاقی فیض آثار-مدیرعامل محترم بانک تجارت  
جناب آقای بهاروندی-مدیرعامل محترم بانک کارآفرین  
جناب آقای بنائیان-مدیرعامل محترم پست بانک  
جناب آقای پور سعید-رئیس محترم هیات سرپرستی بانک ایران زمین  
جناب آقای جمالی-رئیس محترم هیات سرپرستی موسسه اعتباری ملل  
جناب آقای جوادی-مدیرعامل محترم بانک خاور میانه  
جناب آقای حسین زاده-مدیرعامل محترم بانک قرض الحسنه رسالت  
جناب آقای حسین زاده-مدیرعامل محترم بانک اقتصاد نوین  
جناب آقای خانی-مدیرعامل محترم بانک توسعه صادرات ایران  
جناب آقای خورسندیان-مدیرعامل محترم بانک مسکن  
جناب آقای اسکندری-سرپرست محترم بانک صادرات ایران  
جناب آقای شایان-مدیرعامل محترم بانک صنعت و معدن  
جناب آقای عصار زاده-مدیرعامل محترم بانک توسعه تعاون  
جناب آقای فرخ نژاد-مدیرعامل محترم بانک ملت  
جناب آقای فتحعلی-مدیرعامل محترم بانک قرض الحسنه مهر ایران  
جناب آقای فروتن-مدیرعامل محترم بانک پارسیان  
جناب آقای قاسمی-مدیرعامل محترم بانک پاسارگاد  
جناب آقای کریمی-مدیرعامل محترم بانک دی  
جناب آقای الله گانی-مدیرعامل محترم بانک رفاه کارگران  
جناب آقای متقی نیا-مدیرعامل محترم بانک کشاورزی  
جناب آقای معرفت-مدیرعامل محترم بانک سامان  
جناب آقای سیفی-سرپرست محترم بانک ملی ایران  
جناب آقای بیگدلی-مدیرعامل محترم بانک گردشگری  
جناب آقای قدمی-مدیرعامل محترم بانک سرمایه



"اقتصاد مقاومتی در سایه وحدت ملی و امنیت ملی"

موضوع: لازم الاجرا بودن مصوبات ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور

با سلام و احترام؛

نظر به تعدد مکاتبات واصله از سوی آن بانک مرتبط با اعلام نظر اداره رسیدگی به تعهدات صادراتی و وارداتی، اداره مطالعات و مقررات و سایر ادارات مرتبط با بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران پیرامون نحوه اجرای مصوبات ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور، فارغ از هر موضوع و مصداق و نیز صرف نظر از اینکه مطابق اصول رسیدگی، اعلام صلاحیت با مرجع رسیدگی کننده می باشد، برای رعایت و اجرای مصوبات توسط آن بانک مراتب به شرح ذیل منعکس می شود:

۱- ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور و کارگروه های متناظر استانی آن به استناد قانون الحاق موادی به قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۷/۰۲/۳۰ مجلس شورای اسلامی برای رسیدگی به مشکلات واحدهای تولیدی ایجاد شده و متعاقب آن، آیین نامه اجرایی مربوطه در تاریخ ۱۳۹۸/۱۱/۲۱ هیات محترم وزیران به شماره ۱۴۹۳۸۳/ت/۵۷۰۴۵ هـ و بر اساس ایراد هیات تطبیق مجلس شورای اسلامی، طی مصوبه هیات محترم وزیران به شماره ۴۶۸۲۳/ت/۵۷۸۵۷ مورخ ۱۳۹۹/۰۴/۳۱ با اضافه شدن عبارت «با رعایت قوانین مربوط» در صدر ماده (۳) در وظایف و اختیارات ستاد، اصلاح مربوطه انجام و برای اجرا ابلاغ شده است.

بر این اساس با توجه به ماده (۶۱) قانون و آئین نامه اجرائی آن یکی از وظایف ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور برخلاف کارگروه های متناظر آن، "اتخاذ تصمیم در خصوص حل و فصل مشکلات واحدهای تولیدی در راستای استمرار و ارتقای تولید و اشتغال صرفاً با رعایت قوانین مربوطه می باشد". از آنجا که بین قوانین و مقررات از حیث اعتبار و جایگاه قانونی تفاوت وجود دارد، لذا دستورالعمل ها، بخشنامه ها، مصوبات از جمله دستورالعمل های بانک مرکزی در جایگاه مقرر دستهبندی شده و ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور بنا به جایگاه و وظیفه ذاتی خود می تواند برای یک بنگاه تولیدی مقررات مربوطه را مستثنی نماید که در غیر این صورت عملاً جایگاه قانونی ستاد تسهیل با خدشه روبرو خواهد بود. از اینرو استدلال ادارات ذی ربط بانک مرکزی از جمله اداره رسیدگی به تعهدات صادراتی و وارداتی، اداره مطالعات و مقررات مبنی بر وظایف و اختیارات ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور با «رعایت قوانین و مقررات مربوط» فاقد وجهت قانونی بوده و اصلاح است در اعلام نظرات حقوقی، نکات اظهار شده بر پایه صراحت قوانین و مقررات جاری و نه برداشت ناصواب از متون قانونی که قاعدتاً مبنای اقدام آن بانک واقع می شود.

۲- آنچه بر عهده ستاد/کارگروه متناظر آن مطابق ماده (۶۱) قرار گرفته بدین شرح می باشد:  
« به منظور بررسی و اتخاذ تصمیم در خصوص حل و فصل مشکلات واحدهای تولیدی، به ویژه در موارد مربوط به تکمیل و راه اندازی طرح های نیمه تمام، تامین مالی، تعیین تکلیف بدهی های معوق و همچنین رفع مشکلات مرتبط



"اقتصاد مقاومتی در سایه وحدت ملی و امنیت ملی"

با محیط زیست، منابع طبیعی و معادن و رفع موانع صادراتی، به دولت اجازه داده می‌شود نسبت به ایجاد «ستاد تسهیل و رفع موانع تولید» به ریاست وزیر صنعت، معدن و تجارت اقدام کند. وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است ظرف مدت دو ماه از تاریخ ابلاغ این قانون، آیین نامه اجرایی لازم را با مشورت شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی در چهارچوب اختیارات قانونی تهیه کرده و به تصویب هیات وزیران برساند.

فارغ از اینکه صرف موضوعات احصاء شده در ماده مرقوم جزء تکالیف ستاد/کارگروه متناظر نمی‌باشد (با توجه به ذکر عبارت «به ویژه» در ابتدای ماده مذکور) تکالیف و اختیارات ستاد/کارگروه متناظر مشخصاً در مواد (۶۱) و (۶۲) قانون الحاق و مواد (۳) و (۵) آیین نامه اجرائی آن ذکر شده است.

نظر به اینکه بانک مرکزی به صورت مستمر در مکاتبات خود وظایف ستاد را در مقابل بانک‌ها به استناد ماده (۶۲) برای امهال و تسهیلات بر می‌شمارد، برداشت ناصواب از قانون بوده و ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور می‌تواند بنا بر آنچه به صورت عام طبق ماده (۶۱) قانون و آیین نامه اجرایی آن بر عهده او قرار گرفته، برای حل و فصل مشکلات واحدهای تولیدی در چهارچوب قوانین از جمله ضمانت‌نامه‌ها و اعتبارات اسنادی، اگر موجب اختلال در واحدهای تولیدی شده باشد، اتخاذ تصمیم نماید. لذا یکی دیگر از وظایف ستاد تسهیل و کارگروه متناظر آن که قانون گذار به موجب اهمیت آن به صورت اختصاصی بر شمرده است، در خصوص تسهیلات یا موارد امهال بوده که به صورت جداگانه در ماده (۶۲) قانون به آن اشاره شده و شرایط رعایت مصوبات در این خصوص را مبنی بر اعلام موافقت بانک ظرف یک ماه و یا اعلام دلایل مخالفت همراه با مستندات جهت بررسی در هیات خبرگان بانکی و النهایه ضمانت اجرایی عدم تکمین از مصوبات نیز مشخص نموده است.

۳- آنجا که عموماً موضوعات واصله شرکت‌های تولیدی به ستاد/کارگروه متناظر، زمانی است که به بن‌بست رسیده و دیگر هیچ راه‌حلی برای نجات آن‌ها از مشکل ایجاد شده توسط سایر شرکت‌ها، سازمان‌ها و... نمی‌باشد، ستاد/کارگروه متناظر وفق قوانین و با تعامل دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط با برگزاری نشست‌ها و تشکیل کارگروه‌ها، کمیته‌های تخصصی وفق آیین نامه ماده (۶۱) قانون اقدام می‌نماید. در جایی که قانون وجود دارد وفق قوانین و در جایی که صرف دستورالعمل، بخشنامه و... باشد، با هماهنگی دستگاه مربوطه نسبت به ارائه راه حل به منظور گره‌گشایی و پایداری چرخه تولید و در راستای رسالت ذاتی ستاد/کارگروه متناظر اقدام می‌نماید. با التفات به اینکه میزان مراجعات و تنوع موضوعات چشمگیر می‌باشد، پیشنهاد اصلاح قوانین برای یک موضوع مشخص به دلیل پروسه‌های خاص خود، نه تنها زمان‌بر می‌باشد، بلکه معتدل هم نبوده و با روح قانون گذاری در خصوص جایگاه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور در تعارض است. بدین معنی که ستاد به عنوان یک پایگاه اورژانسی و در کمترین زمان موانع موجود را مرتفع، به طوری که باعث پیشرفت تولید شود. در صورتی که این موضوع بخواهد در لوای بروکراسی اصلاح قوانین و مقررات قرار گیرد، عملاً تشکیل ستاد تسهیل با آنچه مد نظر قانون گذار بوده فاصله معنا داری خواهد داشت.



"اقتصاد مقاومتی در سایه وحدت ملی و امنیت ملی"

۴- مستند به ماده (۲) قانون جهش تولید دانش بنیان مصوب ۱۴۰۱/۰۳/۰۳ مجلس شورای اسلامی، ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور مکلف شده، با همکاری دبیرخانه شورای عالی امنیت ملی و مرکز همکاری‌های تحول و پیشرفت ریاست جمهوری نسبت به تشخیص نقاط آسیب پذیر اقتصادی و صنعتی ناشی از تحریم‌ها اقدام نموده و اشخاص حقیقی و حقوقی فعال در این حوزه‌ها را با ارائه مشاوره و رفع چالش‌های آن‌ها در حوزه‌های آسیب پذیر از جمله تعاملات بین المللی، مالیات، گمرک، تسهیلات بانکی و تبادلات ارزی مورد حمایت قرار دهد. در این راستا و برابر تبصره (۱) ماده مرقوم معاون محترم علمی و فناوری رئیس جمهور به عنوان بند (۸) به تبصره ماده (۶۱) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظامی مالی کشور الحاق شده و نماینده معاونت یاد شده به عنوان عضو دارای حق رای در جلسات متشکله ستاد حسب موضوعات مربوطه حضور دارند. ازین رو ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور فارغ از موضوعات مطروحه در مواد (۶۱) و (۶۲) و ماده (۳) آئین نامه اجرائی در خصوص رفع مشکلات مبتلابه واحدهای تولیدی در حوزه بانکی و تامین مالی، موظف به رسیدگی به موضوعات تبادلات ارزی و رفع چالش‌های پیش رو واحدهای مشمول در این حوزه می‌باشد.

۵- نظر به اینکه در تمامی جلسات متشکله اعم از کمیته‌های تخصصی، نشست‌های تخصصی، دبیرخانه و ستاد نمایندگان مطلع و تام الاحتیار آن بانک حضور داشته و حسب اعلام نظر نماینده تعرفه شده، اعضای کمیته، نشست، دبیرخانه و ستاد نسبت به اتخاذ تصمیم و صدور مصوبات اقدام می‌نمایند، صرف نظر از مهلت‌های اعلامی در قانون و آئین نامه معنونه در راستای اعتراض به مصوبات اصداری، هرگونه اقدام پس از مضي مهلت در راستای عدم اجرای مصوبات فاقد وجاهت بوده و به مثابه ترک فعل محسوب می‌شود.

۶- نافذ و لازم الاجرا بودن مصوبات ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور به کرات در قانون مباحث عنه و آئین نامه اجرائی آن عنوان شده و این مهم برابر بخشنامه‌های شماره ۱۴۰۴/۰۸/۰۴ مورخ ۹۰۰۰/۶۲۴۸۲/۱۴۰۴/۱۴۰ مورخ ۹۰۰۰/۲۲۰۹۷/۱۳۹۷/۱۴۰ مورخ ۱۳۹۷/۰۸/۲۲ دادستان محترم کل کشور با عنوان دادستان‌های محترم عمومی و انقلاب سراسر کشور مورد تاکید بوده تا جایی که اعلام داشته‌اند، در مواردی که ستاد به علت عدم اجرای مصوبات توسط مبادی ذی دخل اقدام به طرح شکایت برابر بند (۶) ماده (۵) آئین نامه اجرائی می‌نماید، ترتیبی اتخاذ شود تا اقدامات تحقیقی و تعقیبی با سرعت لازم صورت پذیرد.

۷- فارغ از لازم الاجرائی بودن مصوبه ستاد تسهیل و کارگروه متناظر استانی مبتنی بر توقف کلیه اقدامات حقوقی، قضائی، ثبت و اجرائی برای واحد تولیدی، هدف و منشا صدور این گونه مصوبات، نگهداشت واحد متقاضی در تولید به منظور پایداری اشتغال، گردش سرمایه و النهایه پرداخت بدهی بانکی است. انجام اقدام اجرائی نه تنها موجب استمرار تولید نخواهد شد، بلکه موجب توقف آن، ورشکستگی شرکت، عدم وصول مطالبات بانکی و افزایش آمار بیکاری و به نوعی ایجاد بار مالی مضاعف برای دولت و صعود بیمه بیکاری برای صندوق‌های بیمه خواهد شد. بر همین اساس با التفات به رسالت ذاتی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور که همانا حمایت از تولید جهت رونق اقتصادی کشور می‌باشد، با توجه به



"اقتصاد مقاومتی در سایه وحدت ملی و امنیت ملی"

شرایط خاص حاکم و سهم اندک بخش خصوصی از اقتصاد کشور، توقع و انتظار بیشتری از بانک مرکزی و ارکان آن برای اجرای مصوبات در راستای حمایت از تولیدکنندگان، کارآفرینان و ارزش آفرینان ایران عزیز است.

با وصف مراتب، ضمن مذاقه بر اجرای قوانین و آئین نامه مربوطه، با عنایت به تعیین شعار سال‌های اخیر در راستای حمایت از تولید و سرمایه‌گذاری توسط رهبر شهید انقلاب و نام‌گذاری سال جاری به "اقتصاد مقاومتی در سایه وحدت ملی و امنیت ملی" توسط مقام معظم رهبری، سیاست‌های دولت و تاکیدات سران محترم قوا در حمایت از بخش خصوصی، خواهشمند است دستور فرمائید نسبت به ابلاغ «تسریع در اجرای هر یک از مصوبات اصداری از سوی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور و کارگروه متناظر استانی» اقدامات لازم معمول نمایند.

ارشاد استعدادی

رونوشت:

جناب آقای اتابک، وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت و رئیس ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور، برای مزید استحضار حجت الاسلام والمسلمین جناب آقای موحدی آزاد، دادستان محترم کل کشور، برای استحضار و صدور دستور اقدام لازم جناب آقای خدائیان، رئیس محترم سازمان بازرسی کل کشور، برای استحضار و صدور دستور اقدام لازم جناب آقای همتی، رئیس کل محترم بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، عطف به نامه شماره ۷۷۴۲۷۲۵ مورخ ۱۴۰۵/۰۲/۲۶ وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت و رئیس ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور برای استحضار و صدور دستور اقدام لازم استانداران محترم و روسای کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید ۳۱ استان، برای استحضار و دستور اقدام لازم جناب آقای حسن زاده، ریاست محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، برای استحضار و پیگیری و اقدام لازم جناب آقای نوده فراهانی، ریاست محترم اتاق اصناف ایران، برای استحضار و پیگیری و اقدام لازم جناب آقای عبداللهی، ریاست محترم اتاق تعاون ایران، برای استحضار و پیگیری و اقدام لازم



جمهوری اسلامی ایران  
وزارت صنعت، معدن و تجارت

ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور  
دبیر

شماره: ۷۸۹۵۲۷۴



تاریخ: ۱۴۰۵/۰۳/۱۳

پیوست: دارد

فوریت: آنی

"اقتصاد مقاومتی در سایه وحدت ملی و امنیت ملی"

جناب آقای سهل آبادی، ریاست محترم هیات مدیره خانه صنعت معدن و تجارت ایران، برای استحضار و پیگیری و اقدام لازم  
مدیران کل محترم ۳۱ استان و جنوب کرمان، برای آگاهی و اقدام لازم

ed6d35de-93ff-4c90-af22-a555588d2377

آدرس (ساختمان شهید الهی): خیابان نجات الهی - خیابان شهید کلانتری - پلاک ۷۵

تلفن: ۸۱۷۶۱ فکس: ۸۸۹۰۷۳۰۹ صندوق پستی: ۱۵۸۷۵/۴۶۱۷ کد پستی: ۱۵۹۸۸۴۷۶۱۵

آدرس اینترنتی: [HTTP://WWW.MIMT.GOV.IR](http://www.mimt.gov.ir) پست الکترونیک: [INFO@MIMT.GOV.IR](mailto:INFO@MIMT.GOV.IR) مرکز یکپارچه پاسخگویی: ۱۲۴